

Obecné zastupiteľstvo v Marianke

„Stanovisko kontrolóra obce Marianka k návrhu viacročného rozpočtu na rok 2016 s výhľadom na roky 2017 a 2018.“

Materiál obsahuje: Stanovisko HK k viacročnému rozpočtu obce na r. 2016 – 2018

Predkladá: Ing. Katarína Tomkovičová

Vypracoval: Ing. Katarína Tomkovičová

Návrh uznesenia: MsZ berie na vedomie

„Stanovisko kontrolóra obce Marianka k návrhu viacročného rozpočtu na rok 2016 s výhľadom na roky 2017 a 2018.“

Stanovisko kontrolóra obce Marianka k návrhu viacročného rozpočtu obce Marianka na rok 2016 s výhľadom na roky 2017 a 2018

V zmysle § 18f, odsek 1, písmeno c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (ďalej len v z.n.p.) p r e d k l a d á m odborné stanovisko k návrhu rozpočtu obce Marianka na rok 2016 s výhľadom na roky 2016 a 2017.

Pri spracovaní môjho stanoviska som vychádzala z posúdenia návrhu viacročného rozpočtu na roky 2016-2018, ktorý bol vyvesený na úradnej tabuli a zverejneným zákonným spôsobom. Posudzovala som zákonnosť ako aj metodickú správnosť jeho zostavenia a predloženia na schválenie obecnému zastupiteľstvu (ďalej len ObZ)

A. Východiská spracovania odborného stanoviska

Pri spracovaní môjho stanovisko som vychádzala z posúdenia predloženého návrhu viacročného rozpočtu na roky 2016-2018 a návrhu rozpočtu na rok 2016 z dvoch hľadísk:

1. Zákonnosť predloženého návrhu rozpočtu

1.1. Súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi

Návrh rozpočtu je spracovaný v súlade so všeobecne záväznými predpismi, konkrétne:

zákonom č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z. n. p.

- v § 4 ods. 5 novelizovaného zákona č.523/2004 Z. z. sú zadefinované súčasti rozpočtu verejnej správy, ktorými sú po novele schválený rozpočet verejnej správy na bežný rozpočtový rok, údaje o očakávanej skutočnosti bežného rozpočtového roka a údaje o skutočnom plnení rozpočtu verejnej správy za predchádzajúce dva rozpočtové roky.

Ústavným zákonom č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti (čl.9 ods.1)

- návrh rozpočtu subjektov územnej samosprávy musí byť zostavený minimálne na tri rozpočtové roky, pričom súčasťou návrhu rozpočtu je aj schválený rozpočet, musí obsahovať údaje o očakávanej skutočnosti bežného rozpočtového roka a skutočné plnenie rozpočtu za predchádzajúce dva rozpočtové roky.

zákonom č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z. n. p.

Pri tvorbe návrhu rozpočtu sa vychádza aj z uplatnenie príslušných ustanovení zákonov:

- novelou zákona č. 79/2015 Z. z. o odpadoch v nadväznosti na novelu zákona č. 582/2004 Z.z. o miestnych daniach a miestnom poplatku sa zavádza nová samostatná sadzba za DSO.

zákonom č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálny odpad a drobné stavebné odpady v z. n. p., na základe ktorého v súlade s § 2 ods. 3 predmetného zákona musí byť vydané všeobecne záväzné nariadenie obce o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady

(ďalej len VZN) novely zákona č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p., zákonom č. 597/2003 Z. z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v znení neskorších predpisov a ostatné súvisiace právne normy.

Podľa §4 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy rozpočet obce je základným nástrojom finančného hospodárenia v príslušnom rozpočtovom roku, ktorým sa riadi financovanie úloh a funkcií obce. Rozpočet obce vyjadruje samostatnosť hospodárenia obce. Obsahuje príjmy a výdavky, v ktorých sú vyjadrené finančné vzťahy k právnickým osobám a fyzickým osobám – podnikateľom pôsobiacich na území obce, ako aj k obyvateľom žijúcim na tomto území vyplývajúce pre ne zo zákonov a iných všeobecne záväzných predpisov, zo všeobecne záväzných nariadení obce, ako aj zo zmlúv.

1.2. Súlad so všeobecne záväznými nariadeniami mesta

Návrh rozpočtu je spracovaný v súlade s všeobecne záväznými nariadeniami obce (ďalej len „VZN“)

1.3. Dodržanie informačnej povinnosti zo strany mesta

Návrh rozpočtu bol zverejnený na úradnej tabuli obce dňa 16.11.2015 v súlade s § 9 ods. 2 zákona č.369/1990 Zb. o obecnom zriadení v zákonom stanovenej lehote (najmenej na 15 dní pred jeho schválením)

2. Z hľadiska metodickej správnosti predloženého návrhu rozpočtu

Návrh rozpočtu bol spracovaný podľa rozpočtovej klasifikácie v súlade s Opatrením MF SR č. MF/19698/2014-421, ktorým sa ustanovuje druhová, organizačná a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie v z. n. p.

Návrh rozpočtu bol spracovaný aj v súlade s Príručkou na zostavenie návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2016 a 2018.

2. Predpokladaný vývoj daňových príjmov obcí v období 2016-2018

V zmysle novely zákona č.564/2004 Z.z. o rozdeľovaní výnosu dane z príjmov územnej samosprávy a podiel obcí na výnose dane z príjmov FO bude podiel obcí 68,5%. Táto legislatívna zmena by sa mala v príjmovej časti rozpočtu obcí premietnuť v položke daňové príjmy, ktoré by mali byť zvýšené na sumu cca 1 950,3 mil. eur podľa prognózy vlády. Určité zvýšenie prognózuje aj ZMOS, ale miernejšie ako MF SR.

A. Tvorba návrhu rozpočtu

Rozpočet obsahuje príjmy a výdavky, v ktorých sú vyjadrené finančné vzťahy štátu k rozpočtu obce, ktorými sú podiely na daniach v správe štátu a dotácie na úhradu nákladov preneseného výkonu štátnej správy. V súlade s § 9 zákona č.583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách samosprávy je návrh rozpočtu zostavený ako viacročný rozpočet a tvoria ho rozpočet na rozpočtové roky 2016 a na nasledujúce príslušné roky 2017 a 2018

Návrh viacročného rozpočtu na roky 2016-2018 je spracovaný v súlade § 10 s príslušnými ustanoveniami zákona č.583/2004 Z. z., nakoľko sa vnútorne člení na bežný rozpočet, kapitálový a finančné operácie.

B. Základné charakteristika návrhu rozpočtu

Rozpočty na rok 2017 a na rok 2018 sú navrhované ako prebytkové, ale nie sú podľa ustanovenia § 9 ods. 3 zákona č.583/2004 Z.z. O rozpočtových pravidlách územnej samosprávy záväzné, majú len informatívny charakter, ich ukazovatele sa spresňujú v ďalších rozpočtových rokoch.

Rozpočet obce na rozpočtový rok 2016 je po jeho schválení **záväzný**.

Celkový rozpočet obce na rok 2016 je navrhovaný ako prebytkový, čo je v súlade s ustanovením § 10 ods.7 zákona č.583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v znení neskorších predpisov.

V predkladanom stanovisku je posúdené zostavenie návrhu rozpočtu na rok 2016, naplnenie jeho zámerov v príjmovej časti, zhodnotenie rizík tvorby zdrojov a reálnosť navrhovaných objemov rozpočtových príjmov.

Rozpočet sa vnútorne člení na:

- a) Bežné príjmy a bežné výdavky(bežný rozpočet)
- b) Kapitálové príjmy a kapitálové výdavky(kapitálový rozpočet)
- c) Finančné operácie.

Vo viacročnom rozpočte na roky 2016 – 2018 sú vyjadrené finančné vzťahy k ŠR v rámci financovania prenesených kompetencií štátu, finančné vzťahy k štátnym fondom fyzickým osobám - podnikateľom a právnickým osobám, ktorým sa poskytujú prostriedky z rozpočtu.

Rozpočet celkom v €:

Rozpočtové roky	2013	2014	rozpočet 2015	Očakávaná skutočnosť 2015	Návrh 2016	2017	2018
Prijmy celkom	1 166 908,66	1 939 274,54	2 339 322,00	885 931,16	976 294,00	1 024 908,00	1 073 580,00
Výdavky celkom	870 061,20	1 785 314,62	2 306 506,00	353 078,53	756 926,00	755 819,00	793 043,00
Hospodárenie obce: prebytok – schodok rozpočtu	296 847,46	153 959,92	32 816	532 852,63	219 368,00	269 089,00	280 537,00

Celkový návrh rozpočtu je koncipovaný ako prebytkový v objeme 219 368€, kde príjmy predstavujú 1 024 908€ a výdavky 756 926€.

a) Bežný rozpočet v €:

Rozpočtové roky	2013	2014	rozpočet 2015	Očakávaná skutočnosť 2015	Návrh 2016	2017	2018
Bežné príjmy celkom	1 001 421,90	1 084 051,37	914 701,00	860 837,22	976 294,00	1 024 908,00	1 073 580,00
Bežné výdavky celkom	715 815,46	842 006,33	751 656,00	353 078,53	719 926,00	755 819,00	793 043,00
Hospodárenie obce: prebytok – schodok rozpočtu	285 606,44	242 045,04	163 045	507 758,69	256 368,00	269 089,00	280 537,00

Bežný rozpočet obce je zostavený ako prebytkový.

Návrh rozpočtu bežných príjmov oproti predchádzajúcemu roku je vyšší. V daňových príjmov je plánované zvýšenie z podielových daní zo ŠR, ktoré tvoria najvýznamnejšiu zložku rozpočtu.

Zahrnutá sú tu dane z nehnuteľnosti, ktoré sa členia v zmysle platného VZN. Pre vyrubenie dane je rozhodujúci stav k 1. Januáru zdaňovacieho obdobia.

Časť príjmov, ktorá je závislá od samosprávy a činnosti úradu vychádza z platných všeobecne záväzných nariadení, uzavretých zmlúv a odhadov obce v nadväznosti na skúsenosti a plnenia rozpočtu príjmov v predchádzajúcich rokoch.

Predložený návrh rozpočtu bežných výdavkov odráža súčasné finančné možnosti obce. Zahŕňa výdavky na činnosti, ktoré obci vyplývajú zo zákonov a uzatvorených zmlúv tak, aby boli pokryté nevyhnutné požiadavky. Výdavková časť bežného rozpočtu obce sa skladá predovšetkým z hrubých miezd pre aparát OÚ, pracovníčok materskej školy, poisťné do zdravotných poisťovní, do sociálnej poisťovne a odvody dane príslušnému daňovému úradu. Výdavky na mzdy sú plánované v súlade s platnými predpismi zákon č.552/2003 Z. z. pri výkone práce vo verejnom záujme a zohľadňuje aj zákonnú valorizáciu platov do 1.1.2016. V nákladoch na všeobecné služby sú zahrnuté potrebné výdavky na zabezpečenie riadneho chodu obce .

b) Kapitálový rozpočet v €:

Kapitálový rozpočet obce je zostavený ako schodkový

Rozpočtové roky	2013	2014	rozpočet 2015	Očakávaná skutočnosť 2015	Návrh 2016	2017	2018
Kapitálové príjmy celkom	110 745,82	411 822,63	1 127 014,00	10 968,11	0	0	0
Kapitálové výdavky celkom	154 245,74	552 337,11	1 539 850,00	0	37 000,00	0	0
Hospodárenie obce: prebytok – schodok rozpočtu	-84 713,93	-140 514,48	-412 836	10 968,11	-37 000,00	0	0

Predpokladaný návrh rozpočtu kapitálových príjmov je potrebné považovať za rámcový. (dôležitý je vplyv skutočne zrealizovaných prevodov nehnuteľného majetku).

Rozpočet kapitálových výdavkov sa nedá reálne hodnotiť porovnaním s minulými rokmi, pretože tento závisí od reálnych zdrojov rozpočtu obce.

Výdavky kapitálového rozpočtu sú plánované iba na splátku stavby Lekáreň v zmysle uzatvorenej zmluvy.

e) Finančné operácie v €:

Rozpočtové roky	2013	2014	rozpočet 2015	Očakávaná skutočnosť 2015	Návrh 2016	2017	2018
Príjmové finančné operácie	54 740,94	443 400,54	297 607	14 125,83	0	0	0
Výdavkové finančné operácie celkom	0	390 871,18	15000	0	0	0	0
Hospodárenie obce: prebytok – schodok rozpočtu	54 740,94	-52 521,36	282 607	14 125,83	0	0	0

ZÁVER

Návrh viacročného rozpočtu obce Marianka na roky 2016 – 2018 a návrh rozpočtu obce na rok 2016 je spracovaný v súlade so všeobecne záväznými právnymi predpismi - zákonom č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a zákonom č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov. Návrh rozpočtu zohľadňuje aj ustanovenia zákona č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálny odpad a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov, zákona č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a zákona č. 597/2003 Z. z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v znení neskorších predpisov a ostatné súvisiace právne normy.

Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade so všeobecne záväznými nariadeniami a internými predpismi mesta.

Konštatujem, že predkladaný návrh rozpočtu na rok 2016 zabezpečuje financovanie základných funkcií samosprávy a preneseného výkonu štátnej správy za predpokladu dôsledného rešpektovania právnych predpisov a dodržiavania maximálnej hospodárnosti pri vynakladaní rozpočtových prostriedkov.

Predložený návrh rozpočtu na rok 2016, odporúčam Obecnému zastupiteľstvu schváliť.

Ing. Katarína Tomkovičová
kontrolórka obce