



Okresná prokuratúra Malacky

Sasinkova ulica číslo 71, 901 01 Malacky

Obec Marianka
Obecný úrad
Školská 32
900 33 Marianka

11-11-2015
1372/2015

Vaše číslo/zo dňa
VZN č. 4/2005

Naše číslo
Pd 109/15/1106 – 7

Malacky
09. novembra 2015

Vec : Všeobecne záväzné nariadenie č. 4/2005 o deratizácii - **protest prokurátora**

Proti Všeobecne záväznému nariadeniu obce Marianka č. 4/2005 o deratizácii, podávam podľa § 22 ods. 1 písm. a) bod 2 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov

protest prokurátora

a žiadam v lehote do 30 dní od doručenia protestu rozhodnúť o proteste prokurátora a v lehote do 90 dní odo dňa doručenia protestu prokurátora, všeobecne záväzné nariadenie obce Marianka v celom rozsahu zrušiť.

V prípade, že nemienite protestu vyhovieť, môže prokurátor podľa § 250zfa ods. 1 zákona č. 99/1963 Zb. Občiansky súdny poriadok v platnom znení podať na súd návrh na vyslovenie nesúlady všeobecne záväzného nariadenia so zákonom. Vo veciach pri plnení úloh štátnej správy môže prokurátor podať na súd návrh na vyslovenie nesúlady všeobecne záväzného nariadenia aj s nariadením vlády a všeobecne záväznými právnymi predpismi ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy.

Odôvodnenie

Dňa 28.11.2005 Obecné zastupiteľstvo obce Marianka schválilo všeobecne záväzné nariadenie č. 4/2005 o deratizácii (ďalej len „VZN“).

V záhlaví VZN je uvedené, že je prijaté podľa § 4 ods. 3 písm. g) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov, v súlade s § 8a ods. 3, § 13x písm. a) zák. č. 272/1994 Z.z. o ochrane zdravia ľudí.

Všeobecne záväzné nariadenia obcí a samosprávnych krajov sú v právnej teórii považované za normatívne správne akty, ktoré vydávajú samosprávne orgány obcí alebo miest a samosprávnych krajov, a to vo veciach, v ktorých tieto samosprávne orgány buď plnia úlohy správnych orgánov na základe splnomocňujúcich ustanovení zákona, alebo plnia úlohy samosprávy v zmysle ustanovení príslušného zákona.

Normotvorná právomoc obce vychádzajúca z článku 68 a 71 ods. 2 Ústavy SR je konkretizovaná v ustanoveniach § 6 ods. 1 a ods. 2 zákona o obecnom zriadení.

Telefón
034/772 37 52

Fax
034/773 10 75

IČO
166 448

E-mail
podatelna.OPMA@genpro.gov.sk

Internet
www.genpro.gov.sk

VZN podľa § 6 ods. 1 zákona o obecnom zriadení predstavuje primárnu právnu úpravu, kde vo veciach územnej samosprávy môže obec vydávať nariadenia, ktoré nesmú byť v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, zákonmi a medzinárodnými zmluvami, s ktorými vyslovila súhlas Národná rada Slovenskej republiky a ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom. Primárnosť právnej úpravy predstavuje skutočnosť, že týmto VZN ako podzákonným predpisom sa upravujú právne vzťahy priamo, bez osobitného splnomocnenia zákonom.

VZN podľa § 6 ods. 2 zákona o obecnom zriadení, predstavuje sekundárnu právnu úpravu vo veciach, v ktorých obec plní úlohy štátnej správy, kde môže vydávať nariadenie len na základe splnomocnenia zákonom a v jeho medziach. Také nariadenie nesmie byť v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, medzinárodnými zmluvami, ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom, so zákonmi, s nariadeniami vlády, so všeobecne záväznými predpismi ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy.

Podľa nálezu Ústavného súdu SR sp. zn. I. ÚS 56/00, pokiaľ sa normotvornou činnosťou obce ukladajú povinnosti fyzickým osobám a právnickým osobám, aj pôvodná (originálna) normotvorná pôsobnosť obce je limitovaná čl. 2 ods. 3 Ústavy, podľa ktorého každý môže konať, čo nie je zákonom zakázané a nikoho nemožno nútiť aby konal niečo, čo zákon neukladá. Tieto limity Ústavy sa vzťahujú aj na normotvornú pôsobnosť obce vykonávanú podľa čl. 68 Ústavy. Podľa nálezu Ústavného súdu SR sp. zn. III. ÚS 100/02 z 30.01.2003, pokiaľ ide o realizáciu ústavného príkazu ukladať povinnosti zákonom alebo na základe zákona, v jeho medziach a pri zachovaní základných práv a slobôd vyplývajúceho z čl. 13 ods. 1 písm. a) Ústavy, nemôže byť vo všeobecne záväznom nariadení uložená nová povinnosť, ktorá neexistuje v zákone, resp. ktorú nemožno zo zákona odvodiť. Nerešpektovanie uvedeného príkazu Ústavy by znamenalo negáciu zvrchovanosti zákona a tým popretie samotného princípu právneho štátu. Oba druhy realizácie samosprávnych všeobecne záväzných nariadení musia pri ukladaní povinnosti rešpektovať ich zákonné medze, a to aj z hľadiska zákonnej úpravy povinnostných subjektov. Z čl. 13 ods. 1 Ústavy vyplýva, že povinnosti možno ukladať len v medziach zákona.

Viacerými ustanoveniami VZN bol porušený zákon.

Podľa § 13x písm. a) zákona č. 272/1994 Z.z. o ochrane zdravia ľudí obce môžu všeobecne záväzným nariadením na svojich územiach alebo v určitých častiach svojho územia nariadiť na ochranu zdravia pred vznikom a šírením prenosných ochorení vykonanie dezinfekcie a deratizácie (§ 8a ods. 3).

Podľa § 36 ods. 1 písm. a) zákona č. 126/2006 Z.z. o verejnom zdravotníctve a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „zákon č. 126/2006 Z.z.“) obec je oprávnená všeobecne záväzným nariadením alebo rozhodnutím na svojom území alebo v určitých častiach svojho územia nariadiť na ochranu zdravia pred vznikom a šírením prenosných ochorení vykonanie dezinfekcie alebo regulácie živočíšnych škodcov.

Podľa § 47 bod 1 zákona č. 126/2006 Z.z. zrušujú sa zákon Národnej rady Slovenskej republiky č. 272/1994 Z.z. o ochrane zdravia ľudí v znení zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 222/1996 Z.z., zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 290/1996 Z.z., zákona č. 95/2000 Z.z., zákona č. 470/2000 Z.z., zákona č. 514/2001 Z.z., zákona č. 553/2001 Z.z., zákona č. 245/2003 Z.z., zákona č. 256/2003 Z.z., zákona č. 472/2003 Z.z., zákona č. 578/2003 Z.z., zákona č. 215/2004 Z.z., zákona č. 434/2004 Z.z., zákona č. 2/2005 Z.z., zákona č. 479/2005 Z.z. a zákona č. 527/2005 Z.z.

Podľa § 1 zákona č. 355/2007 Z.z. o ochrane, podpore a rozvoji verejného zdravia a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „zákon č. 355/2007 Z.z.“) tento zákon ustanovuje

- a) organizáciu a výkon verejného zdravotníctva,
- b) vykonávanie prevencie ochorení a iných porúch zdravia,
- c) zriaďovanie a činnosť komisií na preskúšanie odbornej spôsobilosti,
- d) požiadavky na odbornú spôsobilosť a vydávanie osvedčení o odbornej spôsobilosti,
- e) požiadavky na zdravé životné podmienky a zdravé pracovné podmienky,
- f) požiadavky na radiačnú ochranu,
- g) opatrenia orgánov štátnej správy na úseku verejného zdravotníctva (ďalej len "orgány verejného zdravotníctva") pri ohrození verejného zdravia,
- h) povinnosti fyzických osôb a právnických osôb pri ochrane, podpore a rozvoji verejného zdravia,
- i) výkon štátneho zdravotného dozoru,
- j) priestupky a iné správne delikty na úseku verejného zdravotníctva.

Podľa § 3 zákona č. 355/2007 Z.z. orgánmi verejného zdravotníctva sú v rozsahu ustanovenom týmto zákonom

- a) Ministerstvo zdravotníctva Slovenskej republiky (ďalej len "ministerstvo"),
- b) Úrad verejného zdravotníctva Slovenskej republiky (ďalej len "úrad verejného zdravotníctva"),
- c) regionálne úrady verejného zdravotníctva,
- d) Ministerstvo obrany Slovenskej republiky,
- e) Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky,
- f) Ministerstvo dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja Slovenskej republiky,
- g) Slovenská informačná služba.

Podľa § 12 ods. 2 písm. e) zák. č. 355/2007 Z.z. opatrenia na predchádzanie vzniku a šíreniu prenosných ochorení sú dezinfekcia a regulácia živočíšnych škodcov.

Podľa § 48 ods. 4 písm. o) zákona č. 355/2007 Z.z. úrad verejného zdravotníctva alebo regionálny úrad verejného zdravotníctva pri ohrození verejného zdravia, ak v odseku 5 nie je ustanovené inak, nariaďuje opatrenia, ktorými sú vykonanie dezinfekcie a regulácie živočíšnych škodcov.

Podľa § 53 zákona č. 355/2007 Z.z. obce sú povinné

- a) plniť opatrenia na predchádzanie ochoreniam nariadené úradom verejného zdravotníctva alebo regionálnym úradom verejného zdravotníctva,
- b) predkladať opatrenia a návrhy uvedené v § 13 na posúdenie úradu verejného zdravotníctva alebo regionálneho úradu verejného zdravotníctva a do času kladného posúdenia zdržať sa vykonávania posudzovaných opatrení alebo činností,
- c) spolupracovať s úradom verejného zdravotníctva a regionálnym úradom verejného zdravotníctva pri plnení ich úloh a poskytovať im údaje a informácie, ktoré majú k dispozícii alebo sú oprávnené ich zisťovať alebo vyžadovať.

Podľa § 65 bod 1 zákona č. 355/2007 Z.z. zrušujú sa čl. I zákona č. 126/2006 Z.z. o verejnom zdravotníctve a o zmene a doplnení niektorých zákonov.

Preskúmaním vyššie uvedeného VZN som zistil, že bolo prijaté podľa § 4 ods. 3 písm. g) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov, v súlade s § 8a ods. 3, § 13x zák. č. 272/1994 Z.z.. Uvedené ustanovenia oprávňovali obec všeobecne záväzným nariadením na svojich územiach alebo v určitých častiach svojho územia nariadiť na ochranu zdravia pred vznikom a šírením prenosných ochorení vykonanie dezinfekcie a deratizácie. Zákonom č. 126/2006 Z.z. bolo zrušený zákon č. 272/1994 Z.z., pričom však § 36 ods. 1 písm. a) tohto zákona naďalej obec oprávňoval všeobecne záväzným nariadením alebo rozhodnutím na svojom území alebo v určitých častiach svojho územia nariadiť na

ochranu zdravia pred vznikom a šírením prenosných ochorení vykonanie dezinfekcie alebo regulácie živočíšnych škodcov. Zákonom č. 355/2007 Z.z. s účinnosťou od 01.09.2007 bol následne zrušený aj čiastočne zákon č. 126/2006 Z.z., toto zrušenie sa týkalo aj oprávnenia obce všeobecne záväzným nariadením alebo rozhodnutím nariadiť vykonanie dezinfekcie alebo regulácie živočíšnych škodcov, pričom obci sa odňalo toto dovtedajšie oprávnenie, formou VZN alebo rozhodnutím na svojom území alebo v určitých častiach svojho územia, nariadiť ochranu zdravia pred vznikom a šírením prenosných ochorení, vykonaním dezinfekcie alebo regulácie živočíšnych škodcov. Podľa aktuálne platnej právnej úpravy právna regulácia vyššie uvedených spoločenských vzťahov patrí výlučne do kompetencie orgánov štátnej správy – úrad verejného zdravotníctva a regionálne úrady verejného zdravotníctva, pričom obec nemá postavenie orgánu štátnej správy na úseku verejného zdravotníctva, ani oprávnenie na úseku ochrany zdravia pred vznikom a šírením prenosných ochorení, napádané VZN je v súčasnosti vydané bez zákonného podkladu.

S poukazom na všetky vyššie uvedené skutočnosti považujem protest prokurátora za dôvodný a žiadam, aby Obecné zastupiteľstvo v Marianke na svojom zasadnutí jednak podľa § 25 ods. 2 zákona č. 153/2001 Z.z. o prokuratúre v lehote do 30 dní od doručenia tohto protestu tomuto vyhovel a jednak podľa § 25 ods. 3 zákona o prokuratúre v lehote do 90 dní od doručenia protestu VZN zrušilo.



Mgr. Patrik Hujsa
prokurátor